

Российская Федерация
Брянская область
АДМИНИСТРАЦИЯ КЛИНЦОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.11.2025 года № 560
г. Клины

Об утверждении программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля
на территории Клиновского муниципального
района Брянской области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Клиновского районного Совета народных депутатов Брянской области от 03.04.2025 г. № 53 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Клиновского муниципального района Брянской области» (в новой редакции), администрация Клиновского района,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, на территории Клиновского муниципального района Брянской области на 2026 год согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 года.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Клиновского района Морозова П. В.
4. Опубликовать настоящее постановление в периодическом средстве массовой информации «Вестник Клиновского района» и на официальном сайте администрации Клиновского района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава администрации
Клиновского района

Л. И. Максименко

Приложение

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля
на территории Клинцовского муниципального района Брянской области на 2026 год.**

Раздел 1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в границах Клинцовского муниципального района Брянской области (в новой редакции), утвержденного решением Клинцовского районного Совета народных депутатов Брянской области от 03.04.2025 г. № 53 и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Клинцовского муниципального района Брянской области на 2026 год.

1.2. Срок реализации Программы – 2026 год.

1.3. Разработчик Программы - комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Клинцовского района.

1.4. Предметом муниципального земельного контроля является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;
- исполнение контролируруемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.5. Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляет администрация Клинцовского района в лице комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Клинцовского района.

1.6. Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические, физические лица, индивидуальными предпринимателями, использующие земельные участки, расположенные на территории Клинцовского муниципального района Брянской области.

Объектами муниципального земельного контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- земли, земельные участки и (или) части земельных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования в ходе осуществления муниципального земельного контроля.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного
контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа**

2.1. Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими правовыми актами, содержащими обязательные требования:

- Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 24 июля 2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
- Федеральным законом "О личном подсобном хозяйстве" от 07.07.2003 N 112-ФЗ;
- Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Законом Брянской области от 29.12.2010 № 113-З «Об обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области»;
- Положением о муниципальном земельном контроле в границах Клинцовского муниципального района Брянской области (в новой редакции), утвержденного решением Клинцовского районного Совета депутатов Брянской области от 03.04.2025 г. № 53.
- Иные нормативно-правовые акты.

Согласно п. 2 и 3 статьи 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также п. 4.1. положения о муниципальном земельном контроле в границах Клинцовского муниципального района Брянской области (в новой редакции), утвержденного решением Клинцовского районного Совета депутатов Брянской области от 03.04.2025 г. № 53, муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Клинцовский муниципальный район Брянской области» осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом объектам муниципального земельного контроля направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении объектов земельных отношений;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении муниципального земельного контроля в 2026 году на территории Клинцовского муниципального района Брянской области могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) объявление предостережений;
- в) консультирование;
- г) профилактический визит.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Клинцовского района в информационно -

телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения.

Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей (дается разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлению муниципального земельного контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование в устной форме может осуществляться должностным лицом органа муниципального земельного контроля, уполномоченным лицом на осуществление муниципального земельного контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта администрации Клиновского района в сети «Интернет» и адреса электронной почты;
- 2) график работы администрации Клиновского района, комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Клиновского района, время приема посетителей;
- 3) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля;
- 4) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществления муниципального земельного контроля;
- 5) перечень актов, содержащих обязательные требования в сфере земельного законодательства.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом органа муниципального земельного контроля по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо органа муниципального земельного контроля осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

В целях профилактики нарушения требований земельного законодательства постановлением администрации Клиновского района от 02.12.2024 года № 510 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, на территории Клиновского муниципального района Брянской области на 2025 год.

В рамках программы в 2025 году комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Клиновского района осуществлялось информирование контролируемых лиц и

иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

Внеплановые проверки в 2025 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан не проводились ввиду отсутствия оснований, установленных требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям в 2025 году мероприятия не проводились.

2.2. На официальном сайте администрации Клинцовского района в сети Интернет (<https://klinrai32.gosuslugi.ru>) создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля, в том числе:

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
- обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований земельного законодательства;
- доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

2.3. Муниципальный земельный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба), при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия контрольный орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок, в рамках осуществления муниципального контроля.

В рамках контроля в сфере муниципального земельного контроля плановые контрольные мероприятия не проводятся, отнесение объектов контроля к категориям риска не осуществляется, критерии риска не устанавливаются.

2.4. Одной из причин нарушений является различное толкование контролируруемыми лицами действующего законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.

2.5. Основной проблемой, которая по своей сути является причиной большинства нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых органом муниципального земельного контроля, это низкие знания правообладателей земельных участков о требованиях, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы

3.1 Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- стимулирование добросовестного соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимся индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимся юридическими лицами (далее - контролируемые лица) требований земельного законодательства, а также минимизация риска, причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений).

- устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства.

- создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами настоящей Программы являются:

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований земельного законодательства;
- повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля;
- выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства, подготовка и размещение на официальном интернет-сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений;

Срок реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2026 год.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Перечень профилактических мероприятий на 2026 год

Наименование мероприятий	Источник получения информации	Срок исполнения	Ответственное должностное лицо
Размещение на официальном интернет-сайте Администрации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Клиновского муниципального района Брянской области на 2026 год	Официальный сайт администрации Клиновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	не позднее 20 декабря 2025 года	Должностные лица КУМИ администрации Клиновского района
Проведение актуализации размещаемых на официальном сайте администрации Клиновского района сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля.	Официальный сайт администрации Клиновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты.	Должностные лица КУМИ администрации Клиновского района
Проведение информирования юридических лиц, индивидуальных	Официальный сайт администрации Клиновского района в информационно-	Не реже одного раза в год.	Должностные лица КУМИ администрации Клиновского

предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленных муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие. А также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных	телекоммуникационной сети «Интернет».		района
---	--	--	---------------

требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.			
Проведение личного приема контролируемых лиц и их представителей по вопросам осуществления профилактических, контрольных мероприятий, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля.	Размещение информации о приеме с указанием места приема, приемных днях и часах на официальном сайте администрации Клинцовского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	В течение года.	Должностные лица КУМИ администрации Клинцовского района
Выдача предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248 - ФЗ (ред. от 11 июня 2021 г.) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	В порядке, определенном Правительством Российской Федерации.	В течение года, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.	Должностные лица Контрольного органа.
*Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом органа муниципального земельного контроля по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит проводится по инициативе	В соответствии со ст. 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020	По мере необходимости	Должностные лица Контрольного органа.

контролируемого лица или по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит)			
---	--	--	--

*изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно согласно п. 7 постановления Правительства РФ от 23.05.2025 № 718

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Наименование показателя	Отчетные данные
Наличие информации, обязательной к размещению, на официальном сайте органа муниципального контроля	Имеется/Не имеется
Соблюдение сроков реализации мероприятий по профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля	Соблюдается/Не соблюдается
Исполнение подконтрольными субъектами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Исполняется/Не исполняется

Ожидаемый результат Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.