

Российская Федерация
КЛИНЦОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
Брянской области

Решение

от 21 февраля 2019 года № 424
г. Клинцы

Об утверждении порядка предоставления
иных межбюджетных трансфертов бюджетам
сельских поселений из бюджета муниципального
образования «Клинцовский район»

В соответствии со статьями 9 и 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании статьи 15 Закона Брянской области от 02.11.2016г. №89-3 «О межбюджетных отношениях в Брянской области», в целях упорядочения процедуры предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального образования «Клинцовский район», Клинцовский районный Совет народных депутатов решил:

1. Утвердить прилагаемый Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального образования «Клинцовский район».
2. Решение Клинцовского районного Совета народных депутатов от 21.02.2014г. № 488 «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального образования Клинцовский район» (с учетом изменений от 15.12.2014г. №70) считать утратившим силу с момента вступления в силу настоящего решения.
3. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте администрации Клинцовского района www.klinrai.ru в разделе «Бюджет и финансы»/ Нормативно-правовые акты по бюджетному процессу и в периодическом печатном издании «Вестник Клинцовского района».

Глава Клинцовского района

В.И.Холуев

Н.А.Журавлева
4-24-68

Согласовано: Д.В.Самарин

Порядок
предоставления иных межбюджетных трансфертов
бюджетам сельских поселений
из бюджета муниципального образования «Клинцовский район»

1. Общие положения

1.1 Настоящее Положение разработано в соответствии со статьями 9 и 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании статьи 15 Закона Брянской области от 02.11.2016г. №89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» и определяет цели, условия, порядок предоставления и расходования, ответственность и контроль за расходованием иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Клинцовский район» (далее – районный бюджет) в бюджеты сельских поселений Муниципального образования «Клинцовский район» (далее – бюджеты сельских поселений).

1.2. Понятия и термины, использованные в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, регулируемыми бюджетные правоотношения.

1.3. Иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений могут предоставляться за счет бюджета Клинцовского района в соответствии с настоящим Порядком.

2. Цели предоставления иных межбюджетных трансфертов.

2.1. Иные межбюджетные трансферты из районного бюджета предоставляются бюджетам сельских поселений на следующие цели:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений;
- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;
- на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами местного самоуправления муниципального образования «Клинцовский район»;

3. Условия и порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов

3.1. Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений, их объем и распределение утверждаются решением Клинцовского районного Совета народных депутатов о бюджете на очередной финансовый год и (или) плановый период в целях оздоровления муниципальных финансов и обеспечения сбалансированности бюджетов сельских поселений.

3.2. Право на получение иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов имеют поселения, объем доходов которых, с учетом дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, определяемой согласно Закону Брянской области от 02.11.2016г. №89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», не покрывает объем первоочередных расходов бюджетов сельских поселений. Объем предоставляемых иных межбюджетных трансфертов определяется по формуле:

$МБТ(сб) = Р_{пер} - (доходы\ налоговые\ и\ неналоговые + Дв)$, где:

МБТ(сб) – иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности бюджета;

Рпер - расходы первоочередного характера;

Дв - дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, определяемой согласно Закону Брянской области от 02.11.2016г. №89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Объем налоговых и неналоговых доходов определяется расчетным путем в разрезе источников доходов, в соответствии с основными направлениями налоговой политики на очередной финансовый год и (или) плановый период.

Объем первоочередных расходов бюджетов сельских поселений определяется расчетным путем, с учетом увеличения плановых показателей расходов бюджетов сельских поселений за отчетный финансовый год, увеличенных на индекс роста расходов, определенных в основных направлениях бюджетной политики на очередной финансовый год и (или) плановый период.

3.3. Главным распорядителем средств районного бюджета по предоставлению бюджетам сельских поселений иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов является администрация Клинцовского района в лице финансового отдела администрации Клинцовского района, который перечисляет указанные средства в бюджет сельских поселений согласно кассовому плану выплат при наличии действующих соглашений о взаимодействии органов местного самоуправления муниципального района и сельского поселения в целях социально-экономического развития и эффективного управления муниципальными финансами, заключаемых между администрацией Клинцовского района и органами местного самоуправления сельских поселений, являющихся главными распорядителями бюджетных средств сельского поселения (далее – соглашение).

3.4. Соглашение не заключается и перечисление иных межбюджетных трансфертов не производится в случае направления одним из органов местного самоуправления сельского поселения в администрацию Клинцовского района официального отказа от получения в соответствующем финансовом году иных межбюджетных трансфертов.

3.5 Соглашение должно предусматривать:

- обязательства органов местного самоуправления сельского поселения, являющегося получателем иных межбюджетных трансфертов, по перечню существенных условий и обязательств органов местного самоуправления сельского поселения, являющегося получателем иных межбюджетных трансфертов, подлежащих включению в соглашение о взаимодействии органов местного самоуправления муниципального района и сельского поселения в целях социально-экономического развития и эффективного управления муниципальными финансами;

- обязательства администрации Клинцовского района рассматривать документы, представляемые органами местного самоуправления сельского поселения, являющегося получателем иных межбюджетных трансфертов, касающиеся обязательств сельского поселения, возникших из соглашения, и готовить заключения на эти документы;

- обязательство органов местного самоуправления сельского поселения направлять в финансовый отдел администрации Клинцовского района ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчеты об исполнении обязательств сельского поселения, предусмотренных приложением к настоящему Порядку.

- обязательство финансового отдела администрации Клинцовского района осуществлять ежеквартально мониторинг исполнения органами местного самоуправления сельского поселения, обязательств, предусмотренных пунктом 3 приложения к настоящему Порядку.

- ответственность органов местного самоуправления сельского поселения в случае невыполнения обязательств, предусмотренных подпунктом «д» пункта 1 приложения к настоящему постановлению, для сельского поселения, у которого в течение двух последних отчетных финансовых лет прогнозные показатели налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения превышают показатели фактического исполнения бюджета поселения по итогам отчетного финансового года более чем на 10 процентов, в виде сокращения объема иных межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год, осуществляемого путем внесения изменений в распределение иных межбюджетных трансфертов, утвержденное решением Клинцовского районного Совета народных депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый

период, в размере не более 1,25 процента размера иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных на очередной финансовый год, но не более 1,25 процента налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения, по данным годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения, за отчетный год;

- ответственность должностных лиц сторон соглашения, чьи действия (бездействие) привели к нарушению соглашения;

- ответственность органов местного самоуправления сельского поселения в случае невыполнения обязательств, предусмотренных пунктами 1 - 5 приложения к настоящему Порядку, в виде приостановления (сокращения) в соответствующем финансовом году предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных решением Клинецовского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также сокращения объема иных межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году, предоставляемых в соответствии с решением Клинецовского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, по итогам исполнения обязательств за соответствующий год;

- ответственность органов местного самоуправления сельского поселения в случае , предусмотренном пунктом 3 приложения к настоящему Порядку, в виде приостановления (сокращения) предоставления иных межбюджетных трансфертов в текущем году, предусмотренных решением Клинецовского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также сокращения объема иных межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год, осуществляемого путем внесения изменений в распределение иных межбюджетных трансфертов, утвержденное решением Клинецовского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, по итогам исполнения обязательств за отчетный год.

3.6 Органы местного самоуправления сельского поселения освобождаются от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением, в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих выполнению поселением таких обязательств.

3.7. Объем иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений, утвержденный решением Клинецовского районного Совета народных депутатов о бюджете на текущий финансовый год и (или) плановый период подлежит изменению (увеличению, уменьшению) в следующих случаях:

- а) объем может быть увеличен при обоснованном наличии выпадающих собственных доходов; в связи возникновением новых расходных обязательств и (или) увеличением принятых расходных обязательств, не учтенных при формировании бюджета, на основании мотивированного обращения главы сельского поселения, главы сельской администрации;

- б) объем может быть уменьшен при неисполнении условий, установленных соглашением.

3.8. За счет сокращения объемов иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений создается резерв, который подлежит распределению на основании нормативного акта администрации Клинецовского района на цели, утвержденные решением Клинецовского районного Совета народных депутатов о бюджете на текущий финансовый год и (или) плановый период.

3.9. Иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями передаются бюджетам сельских поселений в рамках заключенных соглашений и расходуются на цели, определенные соглашениями о передаче соответствующих полномочий. Главным распорядителем средств данного вида иных межбюджетных трансфертов может являться любой главный распорядитель средств районного бюджета, за которым решением Клинецовского районного Совета народных депутатов о бюджете на текущий год и (или) плановый период, закреплено это право.

3.10. Иные межбюджетные трансферты на компенсацию дополнительных расходов,

возникающих в результате решений, принятых органами местного самоуправления муниципального образования «Клинцовский район», в том числе за счет средств резервного фонда администрации Клинцовского района на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в поселениях, перечисляются в сроки, порядке и на условиях, установленных Положением о расходовании средств резервного фонда администрации Клинцовского района. Главным распорядителем средств данного вида иных межбюджетных трансфертов является финансовый отдел администрации Клинцовского района.

3.11. Иные межбюджетные трансферты, поступившие в бюджеты сельских поселений, зачисляются в бюджет сельского поселения и учитываются в составе доходов бюджета в соответствии с бюджетной классификацией и расходуются органами местного самоуправления сельского поселения по целевому назначению.

3.12. Органы местного самоуправления сельских поселений представляют соответствующему главному распорядителю средств районного бюджета, а также в финансовый отдел администрации Клинцовского района отчеты о расходовании средств иных межбюджетных трансфертов по форме, установленной соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, а также оперативную информацию по использованию средств иных межбюджетных трансфертов на основании его запросов.

4. Ответственность и контроль

4.1. Контроль за целевым использованием иных межбюджетных трансфертов осуществляет контрольно-счетная палата Клинцовского района.

4.2. Не использованные на конец финансового года иные межбюджетные трансферты, за исключением иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов, подлежат возврату в бюджет муниципального образования Клинцовский район в порядке и сроки, установленные соглашениями по предоставлению иных межбюджетных трансфертов и решением о бюджете муниципального образования Клинцовский район.

4.3. Органы местного самоуправления сельских поселений несут административную ответственность за нецелевое и неэффективное использование иных межбюджетных трансфертов, соблюдение требований соглашений и настоящего порядка, достоверность представляемых главным распорядителем средств районного бюджета сведений и документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Брянской области.

Приложение к Порядку
Предоставления иных межбюджетных
трансфертов бюджетам сельских поселений
из бюджета муниципального образования
«Клинцовский район»

ПЕРЕЧЕНЬ

существенных условий и обязательств органов местного самоуправления сельского поселения, являющегося получателем иных межбюджетных трансфертов, подлежащих включению в соглашение о взаимодействии органов местного самоуправления муниципального района и сельского поселения в целях социально-экономического развития и эффективного управления муниципальными финансами

1. Обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и рост налоговых и неналоговых доходов, оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга бюджета муниципального образования, предусматривающие:

а) проведение до 1 августа соответствующего финансового года оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления муниципального образования;

б) представление до 10 августа текущего финансового года в финансовый отдел администрации Клинцовского района результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами местного самоуправления;

в) внесение изменений по согласованию с финансовым отделом администрации Клинцовского района до 10 сентября текущего финансового года в план по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам);

г) наличие утвержденных планов мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению просроченной кредиторской задолженности на соответствующий финансовый год, а также отмене установленных органами местного самоуправления муниципального образования расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления, и обеспечение их реализации;

д) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения по итогам его исполнения за соответствующий финансовый год по сравнению с уровнем исполнения отчетного года в сопоставимых условиях (процентов);

е) направление руководителем администрации сельского поселения в администрацию Клинцовского района на заключение (согласование):

основных параметров проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период (доходы по видам доходов; расходы по разделам, подразделам, видам расходов; дефицит или профицит, источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования по видам источников; программа муниципальных заимствований и основные направления долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период) после одобрения их органами местного самоуправления муниципального образования и до внесения указанного проекта в представительный орган муниципального образования;

проектов правовых актов о внесении изменений в правовой акт о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год и на плановый период после одобрения их органами местного самоуправления муниципального образования и до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования, проектов изменений в основные направления долговой политики муниципального образования на текущий год и на

плановый период;

проектов правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования (проектов правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на увеличение расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляемых за счет средств местного бюджета, до их принятия (утверждения) органами местного самоуправления муниципального образования.

2. Обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию, предусматривающие:

а) неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований;

б) обеспечение соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Брянской области;

в) заключение соглашений о взаимодействии органов местного самоуправления муниципального района и сельских поселений в целях социально-экономического развития и эффективного управления муниципальными финансами.

г) утверждение в установленные соглашением сроки и согласование с администрацией Клиновского района плана мероприятий по повышению поступления налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению просроченной кредиторской задолженности на 2019 год, а также отмене установленных местной администрацией расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Обязательства муниципальных образований, в бюджетах которых доля иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов бюджета муниципального образования:

по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации и Брянской области, предусматривающие в том числе:

а) обеспечение вступления в силу с начала соответствующего финансового года решения о бюджете муниципального образования на очередной год и на плановый период.

4. Обязательства по осуществлению мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, предусматривающие:

а) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и бюджетных и автономных учреждений муниципального образования в части расходов на оплату труда, начислений на выплаты оплаты труда, уплату налогов и сборов, оплату коммунальных услуг, социальное обеспечение, питание, другие социально значимые статьи расходов муниципальных учреждений;

б) организация работы и обеспечение проведения мероприятий по снижению и ликвидации просроченной задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений по муниципальным контрактам и договорам (контрактам) муниципальных учреждений;

в) обеспечение не увеличения общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, а в случае необходимости увеличения численности работников органов местного самоуправления при наделении органов местного самоуправления дополнительными полномочиями, муниципальных учреждений дополнительными функциями, а также при вводе в эксплуатацию новых объектов недвижимости либо в результате передачи соответствующих объектов в муниципальную собственность, требующих увеличения штатной численности персонала, проекты правовых актов органов местного самоуправления об увеличении численности работников органов местного самоуправления (муниципальных учреждений) до их принятия направлять на заключение (согласование) в администрацию района;

г) непринятие решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления

самоуправления сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников органов государственной власти на региональном уровне;

д) обеспечение внесения изменений до 1 мая текущего года в решение о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период с учетом рекомендаций финансового отдела администрации Клинцовского района, изложенных в заключении о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

5. Обязательства по осуществлению мер в рамках повышения качества управления муниципальными финансами, предусматривающие:

а) утверждение бюджетов сельских поселений с включением в состав доходов иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета в размерах, не превышающих объемов, предусмотренных решением Клинцовского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

б) размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования, решений о бюджете муниципального образования в последней актуальной редакции с учетом изменений;

в) ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет отчетов об исполнении местного бюджета.

6. Обязательство муниципального образования в случае невыполнения обязательств, предусмотренных пунктами 1 - 5 настоящего перечня, по применению руководителями органов местного самоуправления муниципального образования мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.